

Звіт про виконання паспорта бюджетної програми на 2021 рік

1.	120 (КПКВК ДБ)	Міністерство економіки України (найменування головного розпорядника)
2.	1209000 (КПКВК ДБ)	Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів (найменування відповідального виконавця)
3.	1209040 (КПКВК ДБ)	0470 Проведення лабораторних випробувань, досліджень та експертизи під час здійснення державного контролю (нагляду) (найменування бюджетної програми)

4. Цілі державної політики, на досягнення яких спрямовано реалізацію бюджетної програми

№ з/п	Ціль державної політики
1	Продовольча безпека країни
2	Створення сприятливого для бізнесу інституційного середовища

5. Мета бюджетної програми

Забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, посилення захисту прав споживачів, підвищення ефективності ринкового нагляду та нагляду за безпечністю та окремими показниками якості харчових продуктів

6. Завдання бюджетної програми

№ з/п	Завдання
1	Забезпечення якості та безпеки продукції за допомогою механізму відбору її зразків для проведення незалежної експертизи в рамках здійснення ринкового нагляду та захисту прав споживачів.
2	Запобігання виникненню і поширенню інфекційних хвороб і масових неінфекційних захворювань (отруєнь) та їх ліквідація шляхом проведення лабораторних та інструментальних досліджень і випробувань факторів середовища життєдіяльності людини, здійснення санітарних та протієпідемічних (профілактичних) заходів щодо усунення або зменшення шкідливого впливу факторів середовища життєдіяльності на здоров'я населення в межах здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог санітарного законодавства.
3	Недопущення обігу небезпечних і непридатних об'єктів санітарних заходів шляхом проведення їх лабораторних досліджень (випробувань) під час здійснення державного контролю за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо безпеки харчових продуктів та окремих показників якості.

7. Видатки (надані кредити з бюджету) та напрями використання бюджетних коштів за бюджетною програмою

№ з/п	Напрями використання бюджетних коштів*	Затверджено у паспорті бюджетної програми				Касові видатки (надані кредити з бюджету)				Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом		загальний фонд	спеціальний фонд	разом		загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
		83 697,8		83 697,8	79 624,6		79 624,6					
Усього												

тис. гривень

-4 073,2

1	Оплата зразків продукції, відібраних у суб'єктів господарювання, послуг з транспортування зразків, проведення незалежної експертизи (випробувань) якості та безпеки зразків продукції, у тому числі об'єктів санітарних заходів, зберігання зразків продукції, знищення використаних зразків продукції	24049,9	24049,9	24442,1	392,2	392,2
---	--	---------	---------	---------	-------	-------

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

Відхилення касових видатків від запланованих пояснюється необхідністю проведення понадпланових перевірок під час здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про захист прав споживачів та державний ринковий нагляд згідно звернень фізичних та юридичних осіб та перевищенням фактичного показника "Середня вартість одного лабораторного дослідження (випробування) об'єктів санітарних заходів під час здійснення державного контролю за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо безпечності харчових продуктів та окремих показників якості" над плановим рівнем.

2	Оплата послуг з проведення лабораторних та інструментальних досліджень, випробувань, вимірювань, експертизи під час здійснення державного нагляду за дотриманням санітарного законодавства з метою забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення	57100,0	57100,0	52695,6	52695,6	-4404,4	-4404,4
---	--	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

Відхилення касових видатків від запланованих пояснюється низьким рівнем проведення досліджень у сфері санітарного законодавства у першому півріччі 2021 року через тривалу процедуру закупівлі послуг, а також відсутністю проведення досліджень окремими територіальними органами (Луганська обл., Чернівецька обл.).

3	Оплата приладів, інструментів та матеріалів для проведення вібору зразків	2547,9	2547,9	2486,9	2486,9	-61,0	-61,0
---	---	--------	--------	--------	--------	-------	-------

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

Відхилення касових видатків від запланованих пояснюється збільшенням питомої ваги закупівлі засобів індивідуального захисту, середня вартість яких нижча середнього планового показника.

8. Видатки (надані кредити з бюджету) на реалізацію державних цільових програм, які виконуються в межах бюджетної програми

тис. гривень

Код державної цільової програми	Назва державної цільової програми	Затверджено у паспорті бюджетної програми				Касові видатки (надані кредити з бюджету)				Відхилення			
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	11

9. Результативні показники бюджетної програми та аналіз їх виконання

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Джерело інформації	Затверджено у паспорті бюджетної програми				Фактичні результативні показники				Відхилення			
				загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16

1 затрат

1	Кількість територіальних органів	ол.	Постанова КМУ від 16.12.2015 № 1092	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25
---	----------------------------------	-----	-------------------------------------	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----

Держпротекторат служби, уповноважених на здійснення державного нагляду (контролю)

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

2 продукт					
1	Кількість відібраних зразків для проведення їх експертизи під час здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про захист прав споживачів та ринкового нагляду	од.	Внутрішньогосподарський облік	1660	2462
				1660	802
2	Кількість проведених лабораторних або інструментальних досліджень і випробувань для здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог санітарного законодавства	тис.од.	Внутрішньогосподарський облік	1250	472,1
				1250	-777,9
3	Кількість проведених лабораторних досліджень (випробувань) об'єктів санітарних заходів під час здійснення державного контролю за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо безпечності харчових продуктів та окремих показників якості	од.	Внутрішньогосподарський облік	51548	30936
				51548	-20612
4	Кількість приладів, інструментів та матеріалів, придбаних для проведення відбору зразків	од.	Внутрішньогосподарський облік	22068	228509
				22068	206441

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Пункт 1 - відхилення фактичного показника від затвердженого пов'язано з зниженням середньої вартості зразка та збільшенням кількості перевірок у зазначених сферах (з 8,4 тис. од. до 9,6 тис. од.) згідно звернень фізичних та юридичних осіб.

У 2021 році територіальними органами Держпродспожислужби під час здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про захист прав споживачів та державний ринковий нагляд відібрано 2 462 зразки продукції, з них 149 - у сфері захисту прав споживачів та 2 313 зразки - у сфері державного ринкового нагляду.

Пункт 2 - відхилення фактичного показника від затвердженого пов'язано з тривалими процедурами закупівлі послуг через електронну систему державних закупівель "Розога", що уповільнило проведення досліджень у сфері санітарного законодавства в першому півріччі 2021 року, а також відсутністю проведення досліджень окремими територіальними органами (Луганська обл., Чернівецька та інші).

З метою забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення у 2021 році було досліджено всього 178 564 проб об'єктів досліджень/вимірювань (води питної, води водойм, води басейнів, атмосферного повітря, повітря закритих приміщень, ґрунту, зливів дощів, мікроклімату, шуму, освітлення, електромагнітного випромінювання, інфра звуку, готових страв, обстеження декретованих та контактних тощо та проведено 472 082 лабораторних досліджень, вимірювань, випробувань та експертизи.

Пункт 3 - відхилення фактичного показника від затвердженого пов'язано з продовженням дії мораторію на проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду в 2021 році відповідно до підпункту 4 пункту 2 розділу II Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)" на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19).

У 2021 році при здійсненні планових заходів державного контролю планувалось провести 51 548 лабораторних досліджень різних видів харчових продуктів і кормів за визначеними показниками. Фактично під час планових заходів державного контролю проведено 4 684 лабораторних досліджень, позатраново - 26 252 лабораторних досліджень.

Пункт 4 - відхилення фактичного показника від затвердженого пов'язано з збільшенням кількості відібраних зразків, збільшенням потреби у придбанні засобів індивідуального захисту (халати, шапочки, рукавички, бачілі, маски) та закупівлею витратних матеріалів за вартістю, нижчою планового рівня.

З метою дотримання встановлених норм та правил відбору і доставки зразків під час здійснення державного контролю (нагляду) територіальними органами Держпродспоживслужби у звітному періоді придбано 228 509 од. приладів, інструментів та матеріалів, у тому числі в рамках здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про захист прав споживачів та ринкового нагляду (контролю) - 1 079 од., державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог санітарного законодавства - 4 365 од., державного контролю за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо безпеки харчових продуктів та окремих показників якості - 223 065 од.

3 ефективності

1	Середня вартість одного відібраного зразка та послуг з його транспортування, проведення експертизи, зберігання та знищення під час здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про захист прав споживачів та ринкового нагляду	грн.	Внутрішньогосподарський облік	6291,5	3886	-2405,5
2	Середня вартість одного лабораторного або інструментального дослідження чи випробування для здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог санітарного законодавства	грн.	Внутрішньогосподарський облік	45,7	111,5	65,8
3	Середня вартість одного лабораторного дослідження (випробування) під час здійснення державного контролю за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо безпеки харчових продуктів та окремих показників якості	грн.	Внутрішньогосподарський облік	263,9	480,8	216,9

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Пункт 1 - відхилення фактичного показника від затвердженого пов'язано з придбанням зразків та послуг з їх транспортування, проведення експертизи, зберігання та знищення під час здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про захист прав споживачів та ринкового нагляду менше запланованого рівня, внаслідок відбору зразків з низькою вартістю (дитячі іграшки, мийні засоби, електричні лампи, взуття та ін.).

Територіальними органами Держпродспоживслужби під час здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про захист прав споживачів та ринкового нагляду відібрано 2 462 одиниці зразків продукції. Враховуючи, що касові видатки на зазначені цілі за звітний період становлять 9 567,5 тис. грн, середня вартість одного відібраного зразка товару, послуг з його транспортування, проведення експертизи (випробувань), зберігання та знищення складала 3 886,0 гривень.

Пункт 2 - відхилення фактичного показника від затвердженого пов'язано з значною часткою лабораторних випробувань, вимірювань, досліджень та експертизи, які мали вищу від середньої вартість.

Територіальними органами Держпродспоживслужби під час здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням санітарного законодавства забезпечено проведення 472 082 од. лабораторних випробувань, вимірювань, досліджень та експертиз. Враховуючи, що касові видатки на зазначені цілі за звітний період становлять 52 645,6 тис. грн, середня вартість одного лабораторного або інструментального дослідження чи випробування складала 111,5 гривень.

Пункт 3 - відхилення фактичного показника від затвердженого пов'язано з проведенням у звітному періоді лабораторних досліджень для визначення натуральності безпеки харчового продукту, який можливо визначити тільки з допомогою фізико-хімічних методів, включаючи і метод газо-рідинної хроматографії, який є більш дороговартісним.

Територіальними органами Держпродспоживслужби у 2021 році було проведено 30 936 лабораторних досліджень (випробувань) об'єктів санітарних заходів. Враховуючи, що касові видатки на зазначені цілі за звітний період склали 14 874,6 тис. грн, середня вартість одного лабораторного дослідження (випробування) становить 480,8 грн.

4 якості

1	Зменшення обсягу неякісної та небезпечної продукції на споживчому ринку порівняно з попереднім роком	відс.	Внутрішньогосподарський облік	3	22,4	19,4
2	Частка виявлених факторів середовища життєдіяльності людини, які не відповідали встановленим нормативам, у загальному обсязі проведених лабораторних та інструментальних досліджень і випробувань	відс.	Внутрішньогосподарський облік	7	6,3	-0,7
3	Частка виявлених небезпечних та непридатних об'єктів санітарних заходів, у загальній кількості проведених лабораторних досліджень (випробувань)	відс.	Внутрішньогосподарський облік	7	2,6	-4,4

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Пункт 1 - відхилення фактичного показника від затвердженого пов'язано з здійсненням ефективного контролю за реалізацією товарів та надання послуг, та зменшенням обсягу неякісної продукції.

За звітний період перевірено безпеку товарів, надання послуг (робіт) на суму понад 29,8 млн. гривень, упереджено придбання і використання населенням України недоброякісних продовольчих, непродовольчих товарів та послуг (робіт) на суму понад 7,9 млн. грн (26,5%). Враховуючи, що у 2020 році відсоток небезпечної продукції в загальному обсязі становив 48,9%, частка небезпечної продукції у порівнянні з попереднім роком у 2021 році зменшилася на 22,4%.

Пункт 2 - відхилення фактичного показника від затвердженого пов'язано з проведенням у 2021 році досліджень для забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення під час здійснення державного нагляду (контролю) у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення :

взято 178 564 проб об'єктів досліджень/вимірювань (води питної, води водойм, води басейнів, атмосферного повітря, повітря закритих приміщень, ґрунту, змивів довкілля, мікроклімату, шуму, освітлення, електромагнітного випромінювання, інфразвуку, готових страв, обстеження декретованих та контактних тощо), із них кількість проб з відхиленнями становить - 12 115 (6,8 %) та проведено 472 082 лабораторних досліджень, вимірювань, випробувань та експертизи, відсоток відхилення склав - 6,3 %.

Пункт 3 - відхилення фактичного показника від затвердженого пов'язано з зниженням відсотка виявлених небезпечних та непридатних об'єктів санітарних заходів, у загальній кількості лабораторних досліджень (випробувань), проведених в рамках заходів державного контролю в сферах безпеності та окремих показників якості, ветеринарної медицини через заборону на проведення планових заходів державного контролю та, як наслідок, значного зниження кількості відібраних проб (майже у 12 разів).

Аналіз стану виконання результативних показників

Виконання бюджетної програми у 2021 році характеризується наступними результативними показниками:

За бюджетною програмою КПКВК 1209040 на 2021 рік були передбачені видатки у сумі 83 697,8 тис грн, касові видатки проведені у сумі 79 624,6 тис гривень. Станом на 01.01.2022 кредиторська та дебіторська заборгованість відсутня.

Кількість відібраних зразків для проведення їх експертизи під час здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про захист прав споживачів та ринкового нагляду (плановий рівень - 1 660 од, фактичний показник - 2 462,0 од, відхилення + 802 од). Відхилення фактичного показника від планового рівня відбулося у зв'язку із нижчим від запланованого показником середньої вартості зразка та збільшенням кількості перевірок у зазначених сферах (з 8,4 тис. од. до 9,6 тис. од) згідно звернень фізичних та юридичних осіб.

Кількість проведених лабораторних або інструментальних досліджень і випробувань для здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог санітарного законодавства (плановий рівень - 1250,0 тис. од, фактичний показник - 472,1 тис. од, відхилення - 777,9 тис. од). Фактичні показники нижче запланованого рівня через тривалі процедури закупівлі послуг, що уповільнили проведення досліджень у сфері санітарного законодавства в першому півріччі 2021 року, а також відсутність проведення досліджень окремими територіальними органами (Луганська обл., Чернівецька обл.).

Кількість лабораторних досліджень (випробувань) об'єктів санітарних заходів під час здійснення державного контролю за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо безпечності харчових продуктів та окремих показників якості (плановий рівень - 51 548 од, фактичний показник - 30 936 од, відхилення - 20 612 од.) . Відхилення фактичних показників від планового рівня пояснюється продовженням дії мораторію на проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду в 2021 році відповідно до підпункту 4 пункту 2 розділу II Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)" на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19).

Зменшення обсягу неякісної та небезпечної продукції на споживчому ринку порівняно з попереднім роком (плановий рівень - 3,0 відс., фактичний показник - 22,4 відс., відхилення - 19,4 відс.). Зменшення зумовлено здійсненням ефективного контролю за реалізацією товарів та надання послуг.

Частка виявлених факторів середовища життєдіяльності людини, які не відповідали встановленим нормативам, у загальному обсязі проведених лабораторних та інструментальних досліджень і випробувань (плановий рівень - 7,0 відс., фактичний показник - 6,3 відс., відхилення - 0,7 відс.).

Частка виявлених небезпечних та непридатних об'єктів санітарних заходів, у загальній кількості проведених лабораторних досліджень (випробувань) (плановий рівень - 7,0 відс., фактичний показник - 2,6 відс., відхилення - 4,4 відс.). Зниження фактичного показника від планового рівня пов'язано із заборогою на проведення планових заходів державного контролю та, як наслідок, значного зниження кількості проб (майже у 12 разів), відібраних під час планових заходів державного контролю.

10. Узагальнений висновок про виконання бюджетної програми.

Завдання бюджетної програми в умовах карантинних обмежень виконувались на належному рівні. В межах видатків передбачених за бюджетною програмою КПКВК 1209040, здійснено значний масив досліджень харчової та нехарчової продукції, а також середовищ життєдіяльності людини.

В рамках здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про захист прав споживачів та ринкового нагляду перевірено безпеку товарів, надання послуг (робіт) на суму понад 29,8 млн. грн, упереджено придбання і використання населенням України недоброякісних продовольчих, непродовольчих товарів та послуг (робіт) на суму понад 7,9 млн. гривень. У сфері захисту прав споживачів застосовано адміністративних санкцій на суму 174,7 тис. грн, з яких сплачено 149,3 тис. грн. та адміністративно-господарських санкцій до суб'єктів господарювання на суму понад 18,6 млн грн, добровільно сплачено понад 2,6 млн гривень. У сфері державного ринкового нагляду застосовано до суб'єктів господарювання штрафних санкцій на суму близько 40,8 млн грн, з яких до державного бюджету стягнуто 6,2 млн гривень.

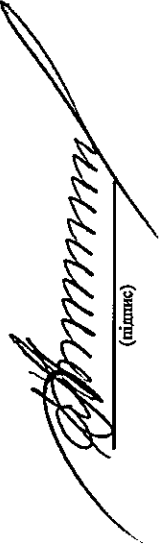
Крім того, забезпечено проведення санітарних та протиепідемічних (профілактичних) заходів щодо усунення або зменшення шкідливого впливу факторів середовища життєдіяльності на здоров'я населення. Зокрема, у 2021 році за мікробіологічними показниками досліджено 95 773 проб води питної води, проб води водойм (морської та річкової), ґрунту, змивів з об'єктів довілля та інших досліджень, кількість проб з відхиленнями становить - 4700 од. (5 %). За санітарно-хімічними показниками всього досліджено 52 083 проби води питної води, проб води водойм (морської та річкової), ґрунту, атмосферного повітря, повітря закритих приміщень, харчових продуктів тощо, із них кількість проб з відхиленнями становить - 5 957 од. (11,4 %). У ході розгляду звернень громадян проведено 7 099 досліджень, відхилення від гігієнічних норм встановлено у 477 дослідженнях (6,7%). В дитячих дошкільних закладах відібрано 6726 проб питної води, відхилення складало - 1 232 од. (18 %). За мікробіологічними показниками питна вода не відповідала гігієнічним нормативам у 13 % (3 336), за санітарно-хімічними показниками - 26 %, за паразитологічними - 9 %.

Одноразово показники, отримані за результатами проведення заходів державного контролю в сферах безпеки та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини за 2021 рік свідчать про те, що заборона на проведення планових заходів державного контролю, крім заходів державного контролю стосовно операторів ринку, що мають високий ступінь ризику, призводить до зниження показників ефективності державного контролю в зазначених сферах. Враховуючи те, що в Щорічному плані державного контролю загальний відсоток операторів ринку з дуже високим та високим ступенем ризику становить не більше 10 відсотків від загальної кількості, а також враховуючи той факт, що вказані оператори ринку можуть перевірятися планово кілька разів на рік, отримати висновок про ступінь досягнення запланованих результатів доволі складно. Разом з цим, територіальним органами Держпродспоживслужби за звітний період позапланово в цілях державного контролю відібрано 13 126 зразків продукції та проведено 26 252 лабораторних досліджень, як наслідок - виявлено 473 невідповідностей. За результатами експертних висновків, у яких підтверджені невідповідності продукції, прийнято 226 рішень про вилучення харчових продуктів з обігу, у 193 випадках прийнято рішення про тимчасове припинення виробництва харчових продуктів. Вилучено з обігу більше 16 тонн небезпечних харчових продуктів. Крім того, в межах проведених заходів державного контролю за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо безпеки харчових продуктів та окремих показників якості встановлено 845 випадків виявлених невідповідностей, враховуючи результати лабораторних досліджень державними інспекторами прийнято 270 рішень про відкликання, вилучення або знищення харчових продуктів та/або кормів.

Здійснення належного контролю з боку держави створює умови для підвищення відповідальності з боку виробників і продавців різних груп товарів та надавачів послуг, що в комплексі дає поштовх для розвитку і функціонування здорової нації, сприяє запобіганню виникнення та поширення інфекційних хвороб і масових неінфекційних захворювань (отруєнь) на території України.

* Зазначаються всі напрями використання бюджетних коштів, затверджені у паспорті бюджетної програми

Виконавач обов'язків державного
секретаря Міністерства економіки
України


(підпис)

Олена БОЯРКИНА

(ім'я та прізвище)

Начальник управління бухгалтерського
обліку та фінансової звітності департаменту
фінансово-господарської діяльності,
заступник головного бухгалтера

(підпис)

Ірина КОСИНСЬКА

(ім'я та прізвище)